

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO OBITELJI, BRANITELJA I MEĐUGENERACIJSKE SOLIDARNOSTI

N A C R T
KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O VIJEĆIMA MLADIH

Zagreb,
studenj 2006. godine

I. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O VIJEĆIMA MLADIH

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O VIJEĆIMA MLADIH

OSNOVNE ODREDBE

Članak 1.

Ovim Zakonom uređuje se osnivanje vijeća mladih, djelokrug, postupak izbora članova te druga pitanja od značenja za rad vijeća mladih.

Članak 2.

Vijeća mladih osnivaju predstavnička tijela jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, kao svoja savjetodavna tijela, u cilju aktivnog uključivanja mladih u javni život tih jedinica.

Članak 3.

(1) Mladi, u smislu ovoga Zakona, su osobe s prebivalištem na području jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave u Republici Hrvatskoj, za koju se osniva vijeće mladih, u dobi od petnaest (15) do dvadeset devet (29) godina života.

(2) Mladi koji mogu biti birani za predsjednika i zamjenika predsjednika vijeća mladih su osobe s prebivalištem na području jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave u Republici Hrvatskoj, za koju se osniva vijeće mladih, u dobi od petnaest (15) do dvadeset devet (29) godina života.

OSNIVANJE VIJEĆA MLADIH

Članak 4.

Odluku o osnivanju vijeća mladih donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, u skladu s ovim Zakonom, Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te statutom jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

Članak 5.

(1) Predstavnička tijela općina osnivaju općinska vijeća mladih.

(2) Predstavnička tijela gradova osnivaju gradska vijeća mladih.

(2) Predstavnička tijela županija osnivaju županijska vijeća mladih.

(3) Gradska skupština Grada Zagreba osniva vijeće mladih Grada Zagreba.

Članak 6.

Odlukom o osnivanju vijeća mladih uređuje se:

- broj članova
- način izbora članova vijeća mladih
- način utjecaja na rad predstavničkog tijela u postupku donošenja odluka i drugih akata od neposrednog interesa za mlade i u vezi s mladima,
- način financiranja rada i programa vijeća mladih te osiguravanje prostornih i drugih uvjeta za rad vijeća mladih te
- ostala pitanja od značenja za rad vijeća mladih.

SASTAV VIJEĆA MLADIH

Članak 7.

Broj članova vijeća mladih, uključujući predsjednika i zamjenika, mora biti neparan i ne može biti manji od pet ili veći od petnaest, a utvrđuje se odlukom o osnivanju vijeća mladih i to tako da vijeće mladih:

- općine i grada koji imaju do 10.000 stanovnika ima od pet do sedam članova,
- općine i grada koji imaju od 10.001 do 30.000 stanovnika ima od sedam do devet članova,
- grada koji ima više od 30.000 stanovnika ima od devet do jedanaest članova,
- Grada Zagreba ima od jedanaest do petnaest članova te
- županije ima od devet do trinaest članova.

IZBOR ČLANOVA VIJEĆA MLADIH

Članak 8.

(1) Predstavničko tijelo jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, po donesenoj odluci o osnivanju vijeća mladih, pokreće postupak izbora članova vijeća mladih javnim pozivom.

(2) Kandidate za članove vijeća mladih predlažu udruge mladih i udruge koje se bave mladima, učenička vijeća, studentski zborovi te drugi registrirani oblici organiziranja mladih.

(3) Na temelju pisanih i obrazloženih prijedloga ovlaštenih predlagatelja iz stavka 2. ovoga članka članove vijeća mladih bira i razrješava predstavničko tijelo jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, na način i po postupku utvrđenom Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, statutom jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave i poslovnikom o radu predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, u skladu s ovim Zakonom i odlukom o osnivanju vijeća mladih.

(4) Predsjednika i zamjenika predsjednika vijeća mladih biraju članovi vijeća mladih, sukladno poslovniku o radu vijeća mladih.

MANDAT ČLANOVA VIJEĆA MLADIH

Članak 9.

(1) Članovi vijeća mladih biraju se na dvije godine.

(2) Predstavničko tijelo jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave razriješit će člana vijeća mladih i prije isteka mandata ako neopravdano ne nazoči sjednicama vijeća mladih, ako navrší trideset godina života, na osobni zahtjev te ako je pravomoćnom sudskom presudom osuđen na bezuvjetnu kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci.

DJELOKRUG RADA VIJEĆA MLADIH

Članak 10.

U okviru svoga djelokruga vijeće mladih:

- raspravlja na sjednicama vijeća mladih o pitanjima značajnima za rad vijeća mladih,
- raspravlja na sjednicama vijeća mladih o pitanjima iz djelokruga rada predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave koji su od interesa za mlade,
- predlaže predstavničkom tijelu jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave donošenje odluka, programa i drugih akata od značenja za unapređivanje položaja mladih na području jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave,
- predlaže predstavničkom tijelu jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave raspravu o pojedinim pitanjima od značenja za unapređivanje položaja mladih na području jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave te način rješavanja navedenih pitanja,
- daje mišljenje predstavničkom tijelu jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave prilikom donošenja odluka, mjera, programa i drugih akata od osobitog značenja za unapređivanje položaja mladih na području jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave,
- sudjeluje u izradi i praćenju provedbe lokalnog programa djelovanja za mlade,
- izrađuje izvješća nadležnim tijelima o problemima mladih, a po potrebi predlaže i donošenje programa za otklanjanje nastalih problema i poboljšanje položaja mladih (lokalni program djelovanja za mlade),
- predlaže mjere za ostvarivanje i provedbu odluka i programa o skrbi za mlade (lokalni program djelovanja za mlade),
- skrbi o informiranosti mladih o svim pitanjima značajnim za unapređivanje položaja mladih,
- potiče međusobnu suradnju vijeća mladih općina, gradova i županija u Republici Hrvatskoj, te suradnju i razmjenu iskustava s odgovarajućim tijelima drugih zemalja,
- predlaže predstavničkom tijelu jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave financijski plan radi ostvarivanja programa rada vijeća mladih
- po potrebi poziva predstavnike tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave na sjednice vijeća mladih, te
- obavlja i druge poslove od interesa za mlade.

NAČIN RADA VIJEĆA MLADIH

Članak 11.

(1) Vijeće mladih održava redovite sjednice najmanje jedanput u dva mjeseca.

(2) Sjednice vijeća mladih saziva i njima predsjedava predsjednik vijeća mladih.

(3) Predsjednik vijeća mladih može sazvati izvanrednu sjednicu vijeća mladih na vlastitu inicijativu ili na prijedlog najmanje 1/3 članova vijeća mladih.

Članak 12.

(1) Vijeće mladih donosi odluke većinom glasova ako je na sjednici nazočna većina članova vijeća mladih, osim ako ovim Zakonom nije drukčije određeno.

(2) Član vijeća mladih koji je neposredno osobno zainteresiran za donošenje odluke o nekom pitanju može sudjelovati u raspravi o tom pitanju ali je izuzet od odlučivanja.

(3) Smatra se da je član vijeća mladih neposredno osobno zainteresiran za donošenje odluka o nekom pitanju, ako se odluka odnosi na projekt u kojemu osobno sudjeluje ili sudjeluje pravna osoba u kojoj on ima udio u vlasništvu.

Članak 13.

Vijeće mladih predstavlja i zastupa predsjednik vijeća mladih.

Članak 14.

(1) Vijeće mladih može imenovati svoja stalna i povremena radna tijela za uža područja djelovanja te organizirati forume, tribine i radionice za pojedine dobne skupine mladih ili srodne vrste problema mladih.

(2) U radu vijeća mladih mogu sudjelovati, bez prava glasa, i stručnjaci iz pojedinih područja vezanih za mlade i skrb o mladima.

Članak 15.

(1) Vijeće mladih donosi poslovnik o svom radu.

(2) Poslovnik o radu vijeća mladih donosi većinom glasova svih članova vijeća mladih.

(3) Poslovníkom o radu pobliže se uređuje način rada vijeća mladih te način izbora predsjednika i zamjenika predsjednika vijeća mladih, u skladu s ovim Zakonom i odlukom o osnivanju vijeća mladih.

Članak 16.

(1) Vijeće mladih donosi program rada vijeća mladih za svaku kalendarsku godinu.

(2) Program rada vijeća mladih sadrži slijedeće aktivnosti:

- sudjelovanje u kreiranju i praćenju provedbe lokalnog programa djelovanja za mlade,
- suradnja sa drugim savjetodavnim tijelima mladih u Republici Hrvatskoj i inozemstvu,
- konzultiranje sa organizacijama mladih o temama bitnim za mlade,
- suradnja sa tijelima jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave u politici prema mladim,

(3) Program rada vijeća mladih sadrži i ostale aktivnosti važne za rad vijeća mladih i poboljšanje položaja mladih.

(4) Program rada vijeća mladih donosi se većinom glasova svih članova vijeća mladih.

(5) Program rada vijeća mladih, vijeće mladih donosi i podnosi na odobravanje najkasnije do 30. rujna tekuće godine za slijedeću kalendarsku godinu.

Članak 17.

(1) Ukoliko se programom rada vijeća mladih za provedbu planiranih aktivnosti predviđa potreba osiguranja financijskih sredstava, sredstva se sukladno ovom Zakonu, odluci o osnivanju vijeća mladih i temeljem financijskog plana osiguravaju u proračunu jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

(2) Program rada vijeća mladih iz stavka 1. ovoga članka odobrava predstavničko tijelo jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

Članak 18.

Vijeće mladih podnosi godišnje izvješće o svom radu predstavničkom tijelu jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

SURADNJA VIJEĆA MLADIH

Članak 19.

Vijeća mladih općina, gradova i županija te vijeće mladih Grada Zagreba mogu surađivati međusobno i razvijati suradnju s organiziranim oblicima djelovanja mladih u jedinicama lokalne odnosno regionalne (područne) samouprave drugih zemalja te međunarodnim organizacijama.

SREDSTVA ZA RAD VIJEĆA MLADIH

Članak 20.

(1) Jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave osiguravaju financijska sredstva za rad vijeća mladih iz članka 17. stavka 1. ovoga Zakona i iz stavka 3. ovoga članka, kao i prostor za održavanje sjednica vijeća mladih, sukladno ovom Zakonu i odluci o osnivanju vijeća mladih.

(2) Članovi vijeća mladih ne primaju naknadu za svoj rad.

(3) Članovi vijeća mladih imaju pravo na naknadu troškova vezanih uz rad u vijeću mladih, u skladu s odlukom o osnivanju vijeća mladih.

Članak 21.

Stručne i administrativne poslove za potrebe vijeća mladih obavljaju stručne službe predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

PRIJELAZNA I ZAVRŠNA ODREDBA

Članak 22.

Predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave osnovat će vijeća mladih u roku od šest (6) mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 23.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u «Narodnim novinama».

OBRAZLOŽENJE KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O VIJEĆIMA MLADIH

II. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM

Unapređivanje položaja mladih osoba u Republici Hrvatskoj dužnost je države te se ona ne iscrpljuje jednokratno, već se radi o stalnom nastojanju na stvaranju sve boljih uvjeta - socijalnih, kulturnih, odgojnih, materijalnih i drugih - za aktivno sudjelovanje mladih u društvenom životu.

Zajednice europskih zemalja, kako Vijeće Europe tako i Europska unija, već nekoliko desetljeća prepoznaju posebno mjesto mladih u društvu, a poglavito značajnu ulogu mladih u izgradnji njegova demokratskog i civilnog usmjerenja.

Vijeće Europe je pitanje aktivnog sudjelovanja mladih u društvu sebi stavilo u zadaću kao prioritet u radu još 1971. godine, kada je načelo zajedničke uprave preuzeto iz deklaracije Vijeća ministara. Tako Vijeće Europe više od trideset godina predstavlja jedinu međunarodnu organizaciju koja primjenjuje sustav zajedničke uprave na području koje se tiče mladih. U tom sustavu donošenje odluka uključuje predstavnike organizacija mladih koji rade zajedno s predstavnicima vlada te se zajednički formulirani prijedlozi politike i programi upućuju na odlučivanje Vijeću ministara. Vijeće Europe je ponovno potaknulo europske države na razmišljanje o aktivnom sudjelovanju mladih 1985. godine, kada je u Strasbourgu održana 1. Konferencija europskih ministara odgovornih za mlade upravo na temu "Sudjelovanje mladih".

Slijedom tada zacrtane politike, Vijeće Europe je 1992. godine prihvatilo *Europsku povelju o sudjelovanju mladih u životu općina i regija*, koja predstavlja stalni poticaj državam članicama za razvoj uvjeta i struktura koje će mlade uključiti u sudjelovanje pri donošenju odluka već na lokalnoj razini, a na načelima uvažavanja i partnerstva. Taj dokument ponajprije donosi pregled područja djelovanja u kojima je potrebno pratiti smjernice kako bi se stvorili uvjeti i mlade potaknulo na sudjelovanje. U drugom dijelu dokumenta donesene su konkretne preporuke za uključivanje mladih u rasprave i donošenje odluka koje na njih utječu. Tako se navode različiti mogući modeli koji se mogu primijeniti pojedinačno ili u kombinaciji, a to su: "predstavnik mladih u okviru lokalnih i regionalnih vlasti, zajedničko upravljanje projektima ili savjetodavno tijelo".

Europska unija je, određujući usmjerenje svoje politike prema mladima, koja slijedi iz dokumenta Europske Komisije *Bijela knjiga – Novi poticaji za europsku mladež*, ustanovila tzv. *prilagodljivu metodu koordinacije* kao način poticanja suradnje na način da ona: "definira prioritetne teme, postavlja zajedničke ciljeve i smjernice, osigurava mehanizme praćenja i uključuje mehanizme savjetovanja s mladima". Ova metoda zajedničkog rada upravnih tijela i mladih u procesu donošenja odluka osigurava dodatnu vrijednost sudjelovanja mladih. No, dokumentom se izričito ističe kako "sudjelovanje mladih prvenstveno treba biti razvijeno u okvirima lokalne zajednice" i to na način uključivanja svih mladih.

Sam proces izrade i donošenja Bijele knjige provodio se uz afirmaciju sudjelovanja mladih kroz nacionalna i međunarodna savjetovanja. Iz savjetovanja su, tako, proizišle, između ostalih, sljedeće preporuke za djelovanje na lokalnoj i nacionalnoj razini:

- "Lokalne vlasti diljem Europe trebale bi na najširoj razini uvesti prilagodljive i inovativne mehanizme sudjelovanja u čitavom nizu struktura (školama, športskim organizacijama, udruženjima itd.), pomoću kojih se mladima omogućuje da sami odaberu metode rada, a koje se zasnivaju na posredovanju kako u pogledu mehanizama dijaloga između različitih razina donošenja odluka, tako i u pogledu umrežavanja u svrhu razmjene iskustava i najbolje prakse."
- "Široko uvođenje vijeća mladih na regionalnim i nacionalnim razinama, s time da ona moraju biti pristupačna mladim osobama koje ne pripadaju organizacijama i moraju djelovati neovisno od političkog utjecaja. Regionalna i državna uprava trebala bi se obraćati vijećima mladih vezano uz sve odluke koje imaju značajan utjecaj na mlade."

Na 6. Konferenciji europskih ministara odgovornih za mlade (koja je održana od 7. do 9. studenog 2002. u Solunu, u Grčkoj) donesene su političke smjernice za rad Vijeća Europe, ali i država članica, od kojih je među prioritetima istaknuta "promocija aktivnog prava građanstva, sudjelovanja u društvu i pluralističke demokracije" kao jedna od tri teme koja se mora naći u središtu politike prema mladima. Stoga i završna izjava ministara, Deklaracija konferencije, u tom smislu određuje jednu od bitnih smjernica politike prema mladima: "Politika prema mladima napose mora: 2.4. osigurati uvjete koji će omogućiti aktivno sudjelovanje mladih ljudi u donošenju odluka koje se odnose na njih, te ih ohrabrivati da se angažiraju u životu zajednice".

Slijedeći te preporuke, u prioritete sektora za mlade Vijeća Europe uvrštene su djelatnosti podrške sudjelovanju mladih i aktivnom građanstvu te su Odbor za međuvladinu suradnju u pitanjima za mlade (CDEJ) i Odbor za lokalnu i regionalnu upravu (CLRAE), tijekom 2003. godine izvršili reviziju *Europske povelje o sudjelovanju mladih u životu općina i regija*.

Iz izvješća Savjetodavne misije Vijeća Europe za mladešku politiku (koja je u Hrvatskoj boravila od 7. do 11. travnja 2003. godine), proizlazi potreba za identificiranjem i određivanjem Hrvatske u nekima od osnovnih elemenata politike prema mladima. Slijedom tog izvješća ocijenjeno je kako je potrebno učiniti određene pomake u razvoju nekih od značajnijih elemenata mladeške politike kao što su: sudjelovanje mladih, usklađenost u provedbi mladeške politike, institucionalna povezanost na državnoj lokalnoj i regionalnoj razini, kao i afirmacija koncepta mladih kao pozitivnog izvora.

Značajan iskorak državne politike Republike Hrvatske u smjeru reguliranja društvenog položaja mladih predstavlja *Nacionalni program djelovanja za mlade* (dalje: Nacionalni program) kojega je Hrvatski sabor podržao dana 2. listopada 2002. godine, a Vlada Republike Hrvatske ga je donijela 16. siječnja 2003. godine.

U okviru tog dokumenta pitanje aktivnog sudjelovanja mladih izraženo je kao jedno od osam najznačajnijih područja djelovanja. U Hrvatskoj je, isto kao i na razini Europe, znanstvenim instrumentom dokazano povlačenje društvenog i političkog angažmana iz žarišta zanimanja mladih ljudi (istraživanje vrijednosnog sustava mladih i društvenih promjena u Hrvatskoj, koje je 1999. godine proveo Institut za društvena istraživanja u Zagrebu, izdano u knjizi "Mladi uoči trećeg milenija", 2002. godine). Autori posebno ističu: "Ono što je nedvojbeno, jest da mladi u institucionalnoj politici participiraju malo (političke stranke) ili tek simbolički (tijela vlasti), a da se istodobno na njih računa kao na važan segment biračkog tijela." Gledajući politiku i sudjelovanje mladih u širem smislu, opće je prihvaćeno stajalište kako su mladi nositelji promjena i budućeg društvenog razvoja. Znanstveni pokazatelji ne govore u prilog toj tezi. Aktivno sudjelovanje mladih obilježeno je međusobnim nepovjerenjem društvenih i političkih institucija i mladih ljudi. Istraživanje je pokazalo da gotovo dvije trećine mladih smatra kako nisu dovoljno zastupljeni u političkom životu Republike Hrvatske. K tome su, prema percepciji njihovih samih, mladi ljudi u najlošijem položaju od sve tri promatrane marginalne skupine (pripadnika nacionalnih manjina, žena i mladih). Iskazujući razloge svoje slabe zastupljenosti u politici u širem smislu, mladi ih prepoznaju u svjesnom odustajanju svoje dobne skupine od bavljenja politikom, bilo iz egzistencijalnih razloga ili zbog nepovjerenja u korist od takvog sudjelovanja u izgradnji društva.

Kako bi odgovorila na izložene probleme, Vlada Republike Hrvatske je Nacionalnim programom odredila nekoliko mjera za poticanje sudjelovanja mladih u društvu, između ostalih i donošenje Zakona o vijećima mladih, koji bi regulirao njihovo osnivanje i status na lokalnoj razini. Takav je način sudjelovanja jedan od mehanizama iskustvenog učenja za demokraciju i odgovorno građanstvo.

Ovaj Prijedlog zakona usmjeren je na stvaranje organizacijske osnove (vijeća mladih) koja će mladima poslužiti kao oblik djelovanja za jednostavnije, preciznije i dostupnije osmišljavanje vlastitih interesa i vrijednosti (načelo participacije mladih) u rješavanju problema od interesa za mlade. Pritom, prijedlog Zakona pruža pretpostavke za sudjelovanje i onih mladih ljudi koji nisu uključeni u neke organizacijske strukture. Istodobno, predloženi Zakon poštuje načelo supsidijarnosti i decentralizacije jer u izgradnji institucionalne strukture vijeća mladih polazi od lokalne i područne (regionalne) razine. Konačno, zakonski prijedlog je usmjeren na obogaćivanje struktura lokalne, tj. područne razine zastupajući utjecaj i potrebe mladih.

Donošenjem ovog Zakona Republika Hrvatska će usmjerenje svoje politike prema mladima uskladiti sa smjericama politike prema mladima Vijeća Europe i Europske unije u značajnom i jednom od prioritarnih segmenata, a to je stvaranje uvjeta za aktivno sudjelovanje mladih u društvenom životu.

III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOGA ZAKONA

Člankom 1. ovoga Zakona propisano je da se ovim Zakonom uređuje osnivanje vijeća mladih, djelokrug, postupak izbora članova te druga pitanja od značenja za rad vijeća mladih.

Člankom 2. propisuje se da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave osnivaju vijeća mladih kao savjetodavna tijela, te da je cilj njihovog osnivanja aktivno uključivanje mladih u javni život jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Člankom 3. uređuje se sastav članova vijeća mladih na način da je propisano kako su mladi, u smislu ovog Zakona osobe s prebivalištem na području jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave u Republici Hrvatskoj, za koju se vijeće mladih osniva, u dobi od petnaest (15) do dvadeset devet (29) godina života, odnosno osobe koje se biraju za predsjednika i zamjenika predsjednika vijeća mladih su osobe u dobi od petnaest (15) do dvadeset devet (29) godina života.

Člankom 4. propisuje se tko donosi odluku o osnivanju vijeća mladih i način na koji se odluka o osnivanju vijeća mladih donosi.

Člankom 5. propisuje se koja vijeća mladih osnivaju jedinice lokalne samouprave, koja vijeća mladih osnivaju jedinice područne (regionalne) samouprave, a propisuje koje je vijeće mladih pri Gradu Zagrebu.

Člankom 6. propisuje se da se odlukom o osnivanju vijeća mladih uređuje sastav vijeća mladih, način izbora, način rada i oblici suradnje vijeća mladih s predstavničkim tijelom, te način financiranja rada i programa vijeća mladih i ostala pitanja od značenja za rad vijeća mladih.

Člankom 7. propisuje se broj članova vijeća mladih koji mora biti neparan i ne može biti manji od pet ili veći od petnaest, a utvrđuje se odlukom o osnivanju vijeća mladih te ovisi o broju stanovnika općine, grada odnosno županije u kojoj se vijeće mladih osniva.

Člankom 8. uređuje se izbor članova vijeća mladih na način da predstavničko tijelo jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, po donesenoj odluci o osnivanju vijeća mladih, pokreće postupak izbora članova vijeća mladih javnim pozivom, te se propisuju tijela koja su ovlaštena predložiti članove vijeća mladih. Nadalje je propisan način na koji predstavničko tijelo jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave bira i razrješava članove vijeća mladih, te način na koji članovi vijeća mladih biraju predsjednika i zamjenika predsjednika vijeća mladih.

Člankom 9. propisuje se da mandat članova vijeća mladih traje dvije godine te se određuju uvjeti pod kojima predstavničko tijelo jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave razrješuje člana vijeća mladih i prije isteka mandata.

Člankom 10. propisuje se djelokrug rada vijeća mladih.

Člankom 11. propisana je obveza vijeća mladih da u okviru djelokruga rada održava sjednice vijeća mladih te se uređuje i način održavanja sjednica vijeća mladih.

Člankom 12. uređuje se način donošenja odluka vijeća mladih te se uređuje izuzeće od odlučivanja o pojedinim pitanjima neposredno osobno zainteresiranih članova vijeća mladih.

Člankom 13. propisuje se tko predstavlja i zastupa vijeće mladih.

Člankom 14. propisuje se imenovanje stalnih i povremenih radnih tijela vijeća mladih za uža područja djelovanja te mogućnost sudjelovanja stručnjaka iz pojedinih područja vezanih za mlade i skrb o

mladima u radu vijeća mladih. Stručnjaci iz pojedinih područja vezanih za mlade i skrb o mladima kada učestvuju u radu vijeća mladih nemaju pravo glasa.

Člankom 15. propisuje se obveza vijeća mladih da donosi poslovnik o radu vijeća mladih, način na koji se donosi i pitanja koja se njime uređuju.

Člankom 16. propisuje se obveza vijeću mladih da donese program rada vijeća mladih te se određuje kada se program rada vijeća mladih donosi i upućuje na odobravanje, način na koji se priprema i donosi te se uređuje i sadržaj programa rada vijeća mladih.

Članak 17. propisuje da, ukoliko se programom rada vijeća mladih predviđa osiguranje financijskih sredstava, taj program mora sadržavati financijski plan, koji mora biti usklađen s odobrenim programom rada vijeća mladih, a predloženi program rada vijeća mladih odobrava predstavničko tijelo jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

Člankom 18. propisano je da vijeće mladih podnosi godišnje izvješće o svom radu predstavničkom tijelu jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

Članak 19. uređuje suradnju vijeća mladih međusobno te s organiziranim oblicima djelovanja mladih u jedinicama lokalne odnosno regionalne (područne) samouprave drugih zemalja i međunarodnim organizacijama.

Članak 20. određuje da jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave osiguravaju: financijska sredstva za realizaciju aktivnosti iz programa rada vijeća mladih i naknadu troškova članovima vijeća mladih vezanih uz rad u vijeću mladih, i to u proračunu jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, a na temelju odobrenog programa rada vijeća mladih, kao i prostor za rad vijeća mladih, sukladno odluci o osnivanju vijeća mladih. Nadalje je propisano da članovi vijeća mladih ne primaju naknadu za svoj rad, ali imaju pravo na naknadu troškova vezanih uz rad u vijeću mladih, sukladno odluci o osnivanju vijeća mladih.

Članak 21. propisuje da stručne i administrativne poslove za potrebe vijeća mladih obavljaju stručne službe predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

Članak 22. određuje predstavničkim tijelima jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave rok za osnivanje vijeća mladih.

Članak 23. određuje da ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u «Narodnim novinama».

IV. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provođenje ovog Zakona nisu potrebna dodatna financijska sredstva iz državnog proračuna.

Međutim, za provođenje ovoga Zakona sredstva osiguravaju jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

Procjena je da u 2007. godini za potrebe rada vijeća mladih jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave trebaju osigurati iznos od 864.000,00 kn, a u 2008. godini iznos od 5.184.000,00 kn i to za potrebe rada vijeća mladih i za realizaciju aktivnosti iz programa rada vijeća mladih.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Hrvatski sabor je zaključkom sa 22. sjednice, dana 13. listopada 2006. godine, prihvatio Prijedlog zakona o vijećima mladih te uputio predlagatelju primjedbe, prijedloge i mišljenja radi pripreme Konačnog prijedloga Zakona.

Raspravu o Prijedlogu Zakona obavili su Odbor za ustav, Poslovník i politički sustav, Odbor za zakonodavstvo i Odbor za obitelj, mladež i šport.

Uvažavajući primjedbe i prijedloge iznesene u saborskoj raspravi, izmijenjeni su slijedeći članci Prijedloga Zakona o vijećima mladih:

- temeljem primjedbe Kluba zastupnika HSS-a, Kluba zastupnika HNS-a i zastupnika gospodina Antona Peruška, u članku 2. propisano je obvezno osnivanje vijeća mladih na svakoj razini lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave
- temeljem prijedloga Kluba zastupnika SDP-a, primjedbe zastupnika gospodina Mate Arlovića i primjedbe zastupnika gospodina Antona Peruška, u članku 3. stavku 2. izmijenjena je dobna granica za biranje u vijeće mladih.
- po osnovi primjedbi Kluba zastupnika HSS-a, Kluba zastupnika HNS-a i zastupnika gospodina Damira Sesvečana u članku 5. je također potvrđena obveznost osnivanja vijeća mladih koje osnivaju predstavnička tijela općina, gradova, županija i Gradska skupština Grada Zagreba
- temeljem primjedbe Kluba zastupnika SDP-a, primjedbe Kluba zastupnika HSS-a, primjedbe Kluba zastupnika HNS-a, primjedbe zastupnika gospodina Mate Arlovića i primjedbe zastupnika gospodina Damira Sesvečana, u članku 8. stavku 2. je određeno da kandidate za članove vijeća mladih predlažu udruge mladih i udruge koje se bave mladima, učenička vijeća, studentski zborovi *te drugi registrirani oblici organiziranja mladih*
- preuređen je članak 10. temeljem djelomično uvažene primjedbe Kluba zastupnika SDP-a, *na način da je određena mogućnost vijeću mladih da na sastanke poziva predstavnike tijela lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave*, a dodan je podstavak o izradi i praćenju provedbe lokalnog programa djelovanja za mlade
- u članku 16. stavku 2. određen je sadržaj programa rada vijeća mladih koji je sada u suglasnosti s Europskom poveljom o sudjelovanju mladih u životu općina i regija, a u stavku 3. temeljem prijedloga Kluba zastupnika SDP-a i primjedbe zastupnika gospodina Mate Arlovića određeno je da se program rada vijeća mladih donosi većinom glasova svih članova vijeća
- u članku 17. temeljem primjedbi Kluba zastupnika HDZ-a, Kluba zastupnika SDP-a, zastupnika gospodina Mate Arlovića, zastupnika gospodina Damira Sesvečana predviđeno je obvezno osiguranje financijskih sredstava za provedbu planiranih aktivnosti iz programa rada vijeća mladih u proračunu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, a temeljem primjedbe Kluba zastupnika SDP-a je predviđeno da predstavničko tijelo odobrava program rada vijeća mladih
- temeljem primjedbe Kluba zastupnika HDZ-a i primjedbe Kluba zastupnika HNS-a u članku 18. je određeno da vijeće mladih podnosi godišnje izvješće o svom radu predstavničkom tijelu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave
- člankom 20. je utvrđena obveza osiguranja financijskih sredstava za rad vijeća mladih temeljem primjedbi i prijedloga navedenih za članak 17. Zakona (to su na primjer osim financiranja aktivnosti iz programa rada u slučaju iz članka 17. ovoga Zakona i troškovi članova vijeća mladih vezanih za rad vijeća mladih, a ovi troškovi moraju obvezno biti predviđeni proračunom), te je određeno i obvezno osiguranje prostora za održavanje sjednica vijeća mladih
- temeljem primjedbe Kluba zastupnika SDP-a, primjedbe Kluba zastupnika HNS-a, zastupnika gospodina Damira Sesvečana i zastupnika gospodina Antona Peruška u članku 21. određena je obveza stručnim službama predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave da za potrebe vijeća mladih obavljaju stručne i administrativne poslove.

Predlagatelj je izmijenio članke 2., 4., 6., 17. i 20. Nacrta prijedloga zakona u smislu poboljšana teksta, te članak 14. Nacrta prijedloga zakona, na način da vijeće mladih može imenovati (umjesto osnovati) svoja stalna i povremena radna tijela, a također je dodan novi članak 22. kojim je određeno da su predstavnička tijela jedinica lokalne i područne

(regionalne) samouprave dužna osnovati vijeća mladih u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO S OBRAZLOŽENJEM

Nije prihvaćen prijedlog da se omogući osnivanje vijeća mladih u gradskim četvrtima, obzirom da gradska vijeća mladih i Vijeće mladih Grada Zagreba mogu u cijelosti udovoljiti ostvarenju svrhe Zakona.

Smatramo da nema potrebe podstavak 3. članka 6. Zakona podrobnije određivati, jer način utjecaja na rad predstavničkog tijela u postupku donošenja odluka svako predstavničko tijelo treba odrediti kako to međusobno najbolje odgovara i jednoj i drugoj strani, odlukom o osnivanju vijeća mladih.

Primjedbu u svezi broja članova vijeća mladih ne možemo uvažiti, jer smatramo da je kriterij broja stanovnika u odnosu na broj članova vijeća mladih adekvatan kriterij. Tako će svaka općina, svaki grad i županija osnovati vijeće mladih, te će ukupan broj članova vijeća mladih u jednoj županiji biti dovoljan i obuhvatiti će veliki broj mladih u vijećima mladih, naravno ako promatrano skupno sve općine i gradove iz jedne županije.

Nije adekvatno da se članovi vijeća mladih biraju između sebe, a posebice ne da se biraju kockom, te primjedba na način izbora članova vijeća mladih nije prihvaćena.

Obveza davanja mišljenja na prijedloge predstavničkog tijela je sadržana u članku 10., tako da nema potrebe posebno razraditi ovaj prijedlog.

Primjedba u svezi suspenzivnog veta vijeća mladih nije mogla biti uvažena, jer vijeće mladih ima samo savjetodavni karakter, a iz takvog karaktera vijeća mladih ne izvire pravo na davanje veta.

Obvezno razmatranje prijedloga vijeća mladih i nazočnost na sjednicama predstavničkog tijela su elementi odluke o osnivanju vijeća mladih, obzirom da je zakonska obveza u rečenu odluku ugraditi način utjecaja na rad predstavničkog tijela.

Primjedba glede donošenja financijskog plana vijeća mladih se ne može usvojiti, obzirom da je Zakonom utvrđen samo rok za donošenje programa rada vijeća mladih, a rok za financijski plan nije ovim Zakonom određen.

Što se tiče djelokruga rada vijeća mladih primjedba se nije mogla uvažiti, jer je već propisano davanje mišljenja predstavničkom tijelu.

Prijedlog u svezi neodređivanja gornje dobne granice za mlade osobe nije prihvaćen, obzirom da smatramo da je Zakonom određena ispravna dobna granica od 29 godina, jer je u ovoj životnoj dobi obuhvaćen najveći broj osoba koje se školuju ili su već okončale školovanje, ali u svojim lokalnim sredinama imaju neriješenih životnih problema.

Primjedba u svezi određivanja mogućnosti da političke stranke daju prijedloge za članove vijeća mladih nije prihvaćena, jer prema postojećoj odredbi postoji takva mogućnost.

Broj članova vijeća mladih u smislu izbjegavanja neravnopravnosti kod izbora članova vijeća mladih treba definirati odlukom o osnivanju vijeća mladih, na način da se tom odlukom predvidi ravnopravan tretman predlagača koji će predložiti kandidate za zadani broj članova vijeća mladih.

Prijedlog u svezi osiguranja sredstava iz državnog proračuna za financiranje programa rada vijeća mladih na lokalnoj razini nije prihvaćen, obzirom da se smatra da sredstva proračuna jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave koja će se izdvojiti temeljem ovoga Zakona za provedbu Zakona mogu biti dostatna i da se temeljem istih može ostvariti svrha Zakona.

